Администрация
Светлоярского муниципального района Волгоградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.11. 2026 № 1735

Об утверждении программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору)
в сфере туристской индустрии на территории
Светлоярского муниципального района
Волгоградской области на 2027 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Постановлением Администрации Волгоградской области от 17.04.2025 № 266-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии», руководствуясь Уставом Светлоярского муниципального района Волгоградской области администрация Светлоярского муниципального района Волгоградской области постановляет:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2027 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования путем его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Светлоярского муниципального района Волгоградской области Мокееву И.А.

Глава муниципального района В.В. Фадеев
Багаев А.И.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Светлоярского муниципального
района Волгоградской области
от «23» 11 2026 г. № 1735

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2027 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2027 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана администрацией Светлоярского муниципального района Волгоградской области, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, (далее - контрольный (надзорный) орган) в соответствии с положениями Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее именуется – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (далее именуется – Постановление № 990), постановлением Администрации Волгоградской области от 17.04.2025 г. № 266-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии (далее именуется – Постановление № 266-п, Положение о региональном государственном контроле (надзоре).

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей – шестой статьи 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ (далее именуются - обязательные требования):

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, на которые распространяется действие статьи 5.1 Федерального закона № 132-ФЗ, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (далее именуются - средства размещения):

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным положением о классификации средств размещения;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на запись в реестре классифицированных средств размещения, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в реестре классифицированных средств размещения;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) в отношении деятельности, связанной с использованием горнолыжных трасс или пляжей - соответствие категории горнолыжной трассы или категории пляжа, используемых в рекламе, названии горнолыжной трассы или пляжа и в деятельности, связанной с использованием горнолыжной трассы или пляжа, категории горнолыжной трассы или пляжа, указанным в реестре классифицированных горнолыжных трасс или реестре классифицированных пляжей;

3) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

4) в отношении деятельности инструкторов-проводников:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки у инструктора-проводника при оказании им услуг;

направление инструктором-проводником уведомления о сопровождении туристов (экскурсантов) на туристском маршруте, требующем специального сопровождения;

сопровождение туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения;

соблюдение правил оказания услуг инструктора-проводника (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей).

в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

1.3. По состоянию на 15.10.2026 в реестре классифицированных средств размещения находится 13 средств размещения на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области, из них 11 прошли обязательную самооценку.

Классифицированные горнолыжные трассы на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области отсутствуют.

Классифицированные пляжи на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области отсутствуют.

Привлечение экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников для оказания экскурсионных услуг осуществляется туроператорами при формировании туристского продукта (тура, экскурсии и др.), а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в рамках оказания туристических информационных и экскурсионных услуг.

1.4. В соответствии со статьей 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия контрольным (надзорным) органом не проводятся.

1.5. В соответствии с Постановлением № 266-п проведение самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование) Положением о региональном государственном контроле (надзоре) не предусмотрено.

1.6. Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена административная ответственность для контролируемых лиц следующими статьями: ч. 1 ст. 14.39; ч. 2 ст. 14.39; ч. 3 ст. 14.39; ч. 4 ст. 14.39; ч. 5 ст. 14.39, ч. 6 ст. 14.39, ч. 7 ст.14.39, ч. 8 ст.14.39, ч. 11 ст.14.51, ч. 12 ст.14.51, ч. 13 ст.14.51, ч. 14 ст.14.51, ч. 15 ст.14.51, ч. 16 ст.14.51, ч. 17 ст.14.51, ч. 18 ст.14.51, ч. 19 ст.14.51, ч. 20 ст.14.51, ч. 21 ст.14.51, ч. 1 ст. 19.5.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований, законодательства Российской Федерации;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, их устранение;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

формирование единообразного понимания обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Волгоградской области;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольным (надзорным) органом в рамках регионального государственного контроля (надзора):

№ п/п	Вид мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо
1.	Информирование посредством размещения сведений на официальном сайте контрольного (надзорного органа) в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	По мере актуализации, но не реже 1 раза в год	Юрисконсульт отдела экономики, развития предпринимательства и защиты прав потребителей администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством сбора и анализа данных. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее именуется - доклад), и публичное обсуждение проекта доклада.	Ежегодно, в сроки, установленные Постановлением № 266-п	Юрисконсульт отдела экономики, развития предпринимательства и защиты прав потребителей администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области

	Доклад утверждается нормативным правовым актом контрольного (надзорного) органа и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет»		
3.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований либо признаках нарушения обязательных требований	Юрисконсульт отдела экономики, развития предпринимательства и защиты прав потребителей администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области
4.	Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется при письменном обращении, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	По мере поступления обращений лиц, нуждающихся в консультации, в период действия Программы профилактики	Юрисконсульт отдела экономики, развития предпринимательства и защиты прав потребителей администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области
5.	Профилактический визит проводится должностным лицом контрольного (надзорного) органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица	1 полугодие 2027 г., запланировано 2 профилактических визита, в адрес хозяйствующих субъектов, не включенных в реестр классифицированных средств размещения(	Юрисконсульт отдела экономики, развития предпринимательства и защиты прав потребителей администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области

	либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии категориям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	на сайте гостеприимство): 1. Гостиница «Губден» ИНН 052205582235; 2. Гостиница «Туган Як» ИНН 342600692262.	

3.2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению в порядке, установленном статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 3.6.3 Постановления № 266-п, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

3.3. Обязательный профилактический визит проводится в порядке, предусмотренном пунктом 3.6.2 Постановления № 266-п.

В целях организации проведения обязательных профилактических визитов в программе профилактики указываются дата проведения и срок проведения обязательного профилактического визита, объект контроля, включая адреса мест осуществления организациями, индивидуальными предпринимателями деятельности или адреса нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится обязательный профилактический визит, категории риска, к которым отнесены объекты контроля, сведения о контролируемых лицах, включая индивидуальный номер налогоплательщика, фамилию, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

4.1 Показатели Программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на 2027 год:

№ п/п	Наименование показателей	Плановый показатель (2025 год), %
1.	Увеличение количества профилактических мероприятий (консультирование и профилактический визит) по сравнению с предыдущим годом ($k_{ПМ}$): $k_{пм} = \frac{ПМ_ф}{ПМ_п} \times 100\%,$ $ПМ_ф$ - фактическое количество профилактических мероприятий; $ПМ_п$ - количество профилактических мероприятий в предыдущем году. При $ПМ_п = 0$ и $ПМ_ф > 0$, $k_{пм} = 100\%$	81
2.	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования ($k_{НПА}$): $k_{НПА} = \frac{НПА_{раз}}{НПА_{ут}} \times 100\%,$ $НПА_{раз}$ - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; $НПА_{ут}$ - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования	100
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований $k_{Пр}$: $k_{Пр} = \frac{Пред}{С_п} \times 100\%,$ Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; $С_п$ - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений либо выявленных в ходе проведения контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.	81
4.	Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований: $k_п = \frac{Пред_и}{N} \times 100\%$ $Пред_и$ - количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; N - общее количество выданных предостережений	81

4.2. Ожидаемый результат Программы профилактики – предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Показатели результативности и эффективности:

- снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений требований законодательства;
- количество проведенных контрольным (надзорным) органом профилактических мероприятий (ед.).

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового показателя (2027 год) профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{Ф_i}{П_i} \times 100\%,$$ где:

i - номер показателя;

B_i - отклонение фактического значения i-го показателя от планового показателя (2027 год) i-го показателя;

$Ф_i$ - фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

$П_i$ - плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

при $Ф_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка результативности и эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum B_i}{N},$$ где

$П_{эф}$ - Итоговая оценка результативности и эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $П_{эф}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа:

Итоговая оценка результативности и эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства